

概述

2006年，在中共上海市委、市政府的领导下，认真贯彻《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》（以下简称《决定》）和全国第六次环保大会精神，围绕“十一五”环境规划确定的目标和2010年世博会主题“城市让生活更美好”，以启动实施上海第三轮环保三年行动计划为抓手，通过严格执行环境影响评价制度和实施污染物排放总量控制，大力推进资源节约型、环境友好型社会的建设。

一年来，在全社会的共同努力下，上海的环境保护工作取得喜人的进展。

国务院《决定》贯彻力度大。国务院《决定》发布后，通过各种形式进行宣传，市委组织部、市委党校与市环保局联合举办了“领导干部专题研讨班”。市政府发布了《上海市贯彻〈国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定〉的实施意见》（全文见附件），明确把环境保护放在优化经济发展、保障人民身体健康、促进社会和谐的战略位置。



根据国家下达的“十一五”污染物总量任

目 录 下一页

务，结合实际，及时研究制定了“十一五”期间本市二氧化硫、化学需氧量总量控制方案，市环保局受市政府委托，通过签订目标责任书形式，将总量指标分解到各区县政府、有关职能部门和在沪中央企业，并落实到基层。

主要污染物排放得到初步控制。相继建成外高桥电厂2台300MW和宝钢自备电厂1台350MW机组脱硫工程并投入试运行，城镇污水厂污水处理能力达到487.9万吨/日，城市污水集中处理率达到71%。全市二氧化硫、化学需氧量排放总量分别削减1%和0.7%。

第三轮环保三年行动计划全面启动。2006年1月12日，市政府召开了第三轮环保三年

行动计划动员大会，并以市政府、市政府办公厅两个1号文形式，宣布全面启动实施第三轮环保三年行动计划。至年末，重点领域、重点项目取得了较大进展，156个建设项目中，16个已竣工，83个已开工，48个已完成立项；98个管理项目全面启动，并完成16项，为第三轮环保三年行动计划的顺利推进奠定了坚实基础。



目 录 上一页 下一页

2007 上海市环境状况公报 SHANGHAI ENVIRONMENTAL BULLETIN

环保投入连续保持较高水平。全市环保投入资金约310.85亿元，占同期本市国内生产总值（GDP）的3.02%。其中，城市环境基础设施建设投资为177.81亿元；污染源治理投资为56.37亿元；生态建设投资为6.84亿元；环境能力建设投资为2.80亿元；环保设施运转费为41.65亿元；循环经济及其他方面投资为25.18亿元，分别占总投资的57.2%、18.2%、2.2%、0.9%、13.4%和8.1%。



目 录 上一页 下一页

2007 上海市环境状况公报 SHANGHAI ENVIRONMENTAL BULLETIN

全市生态环境质量持续改善。水环境质量总体上与2005年基本持平，黄浦江

水质保持稳定，苏州河上下游水质已无明显差异；全市环境空气质量优良率达到 88.8%，二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物年日平均浓度分别下降 10%、16% 和 2%；声环境质量有所改

善，本市的区域环境噪声和主要道路交通噪声平均等效声级较 2005 年均有所下降；辐射环境未见异常变化，本市环境介质中的各种放射性核素浓度处于正常水平，电磁辐射环境背景无明显变化，主要电磁辐射设备周围环境的工频电场强度、工频磁感应强度和综合电场强度均符合《500 千伏超高压送变电工程电磁辐射环境影响评价技术规范》（HJ/T24-1998）的参考限值规定和《电磁辐射防护规定》（GB8702-88）中的相关规定。

2006 年，全市新建公共绿地 808 公顷，绿化覆盖率达到 37.3%，人均公共绿地面积比 2005 年增加了 0.5 平方米。崇明新辟 3.4 万亩生态林，郊区建成生态公益林 1.3 万亩。外环生态林建成 160 公顷。



闵行区建成国家生态区，浦东新区建成国家环保模范城区。

目 录 上一页 下一页

2007
上海市环境状况公报
SHANGHAI ENVIRONMENTAL BULLETIN

环境状况

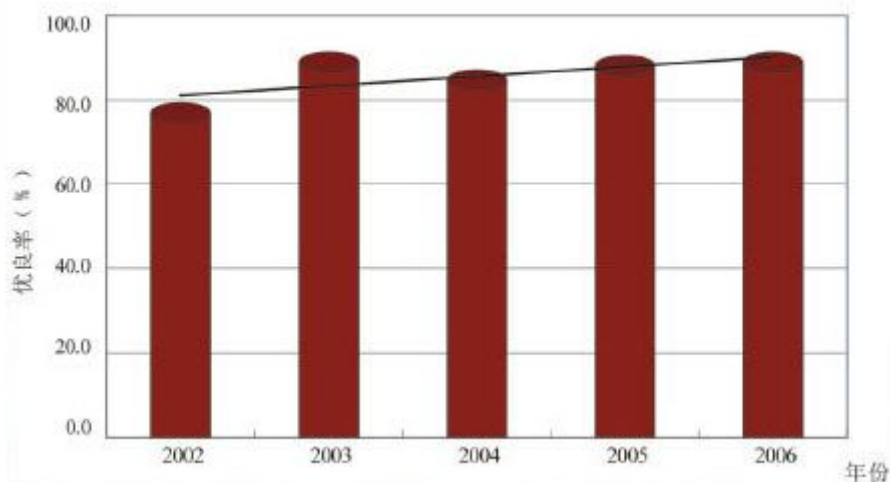
（一）环境空气质量

2006 年，本市环境空气质量为优良的天数有 324 天，优良率为 88.8%，较 2005 年上升 0.6 个百分点。全年可吸入颗粒物为首要污染物的有 321 天，占总数的 87.94%；二氧化硫为首要污染物的有 27 天，占总数的 7.40%；二氧化氮为首要污染物的有 10 天，占总数的 2.74%；可吸入颗粒物和二氧化硫同为首要污染物的有 7 天，占总数的 1.92%。

近 5 年（2002~2006 年）的监测数据表明，本市环境空气质量优良率总体呈上升趋势。

2003~2006 年，本市环境空气优良率已连续四年高于 85%。

图2 2002年~2006年本市环境空气优良率变化趋势图



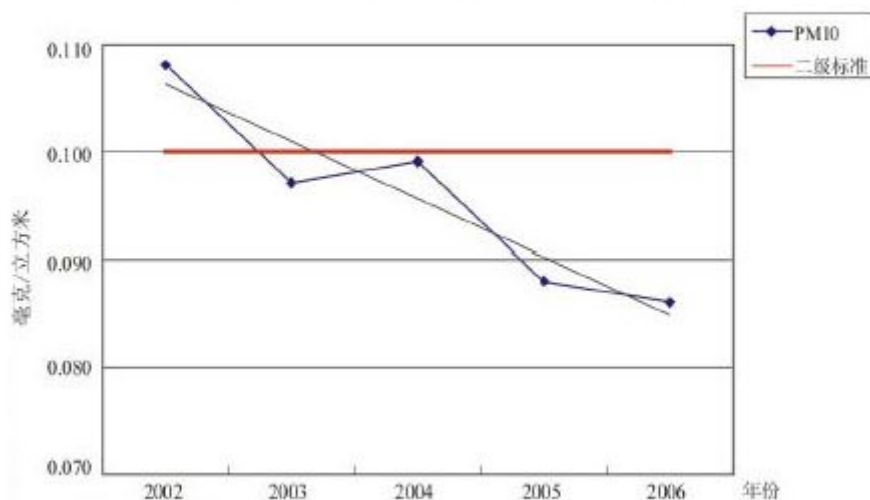
目 录 上一页 下一页

1、可吸入颗粒物

城区可吸入颗粒物年日均值为 0.086mg/m³，低于《环境空气质量标准》（GB3095-1996）二级标准中的年平均限值，较 2005 年下降 0.002mg/m³。

近 5 年（2002~ 2006 年）的监测数据表明，本市城区可吸入颗粒物年日均值除 2002 年高于国家环境空气质量二级标准中的年平均限值，其余均低于国家环境空气质量二级标准。可吸入颗粒物污染总体呈下降趋势。

图3 2002年~2006年本市可吸入颗粒物指标变化趋势图

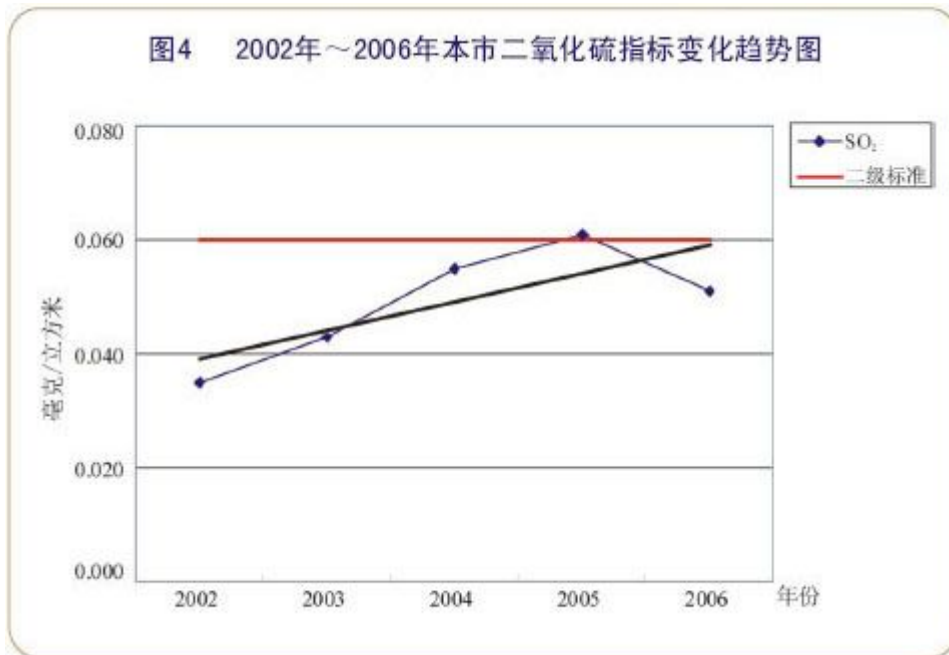


目 录 上一页 下一页

2、二氧化硫

城区二氧化硫年日均值为 0.051mg/m³，低于《环境空气质量标准》（GB3095-1996）二级标准中的年平均限值，较 2005 年下降 0.010mg/m³。

近 5 年（2002～ 2006 年）的监测数据表明，本市城区二氧化硫年日均值除 2005 年略超过《环境空气质量标准》（GB3095-1996）二级标准中的年平均限值，其余均低于国家环境空气质量二级标准。二氧化硫污染总体呈上升趋势。



目 录 上一页 下一页

3、二氧化氮

城区二氧化氮年日均值为 0.055mg/m³，低于《环境空气质量标准》（GB3095-1996）二级标准中的年平均限值，较 2005 年下降 0.006mg/m³。

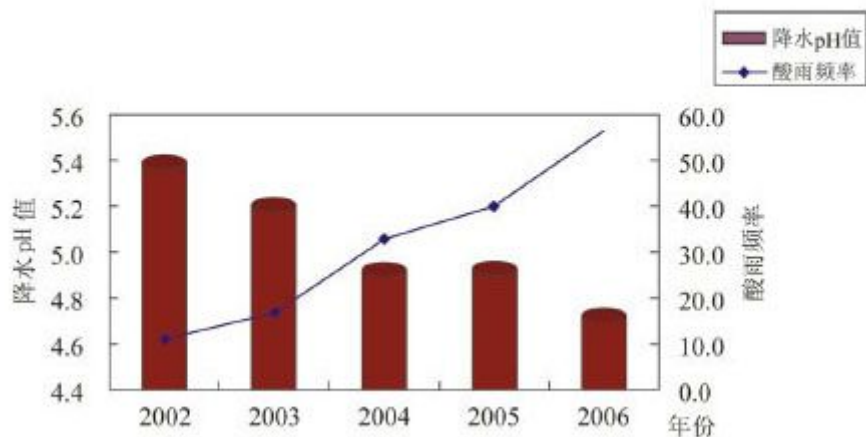
近 5 年（2002～ 2006 年）的监测数据表明，本市二氧化氮年日均值均低于国家《环境空气质量二级标准》。二氧化氮污染总体持平。

4、酸雨和降尘

2006年，全市PH平均值为4.73，酸雨频率为56.4%，较2005年上升16.4个百分点。

全市区域平均降尘为8.0吨/平方公里·月。道路降尘量年平均为20.1吨/平方公里·月，与2005年相比，区域降尘量下降0.8吨/平方公里·月，道路降尘下降2.3吨/平方公里·月。

图6 2002年~2006年本市酸雨和降水PH值变化趋势图



（二）水环境质量

2006年，本市水环境质量总体与2005年基本持平。与2005年相比，黄浦江干流、苏州河和长江口总体水质状况保持稳定，全市水环境重点整治河道和区县水环境质量考核河道总体水质状况基本持平。

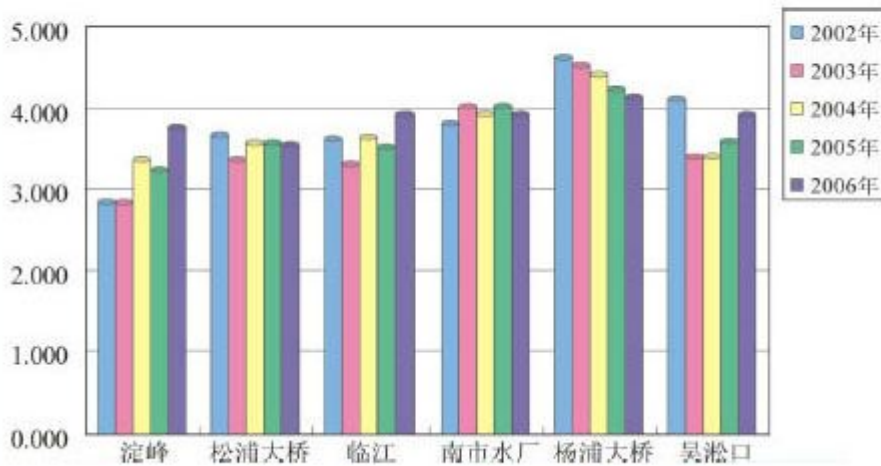
1、黄浦江干流

黄浦江干流淀峰和临江2个断面的水质较2005年有所下降，松浦大桥、南市水厂、杨浦大桥和吴淞口4个断面的水质均与2005年基本持平。总体水质状况与2005年基本持平。



目 录 上一頁 下一頁

图7 2002~2006年黄浦江水质标识指数



2、苏州河

苏州河白鹤、黄渡、华漕、北新泾桥、武宁路桥和浙江路桥6个断面的水质均与2005年基本持平。苏州河总体水质状况与2005年基本持平。

近5年（2002～2006年）的监测数据显示，苏州河除白鹤断面的水质未达到相应的功能区要求外，其余5个断面的水质均达到相应的功能区要求。

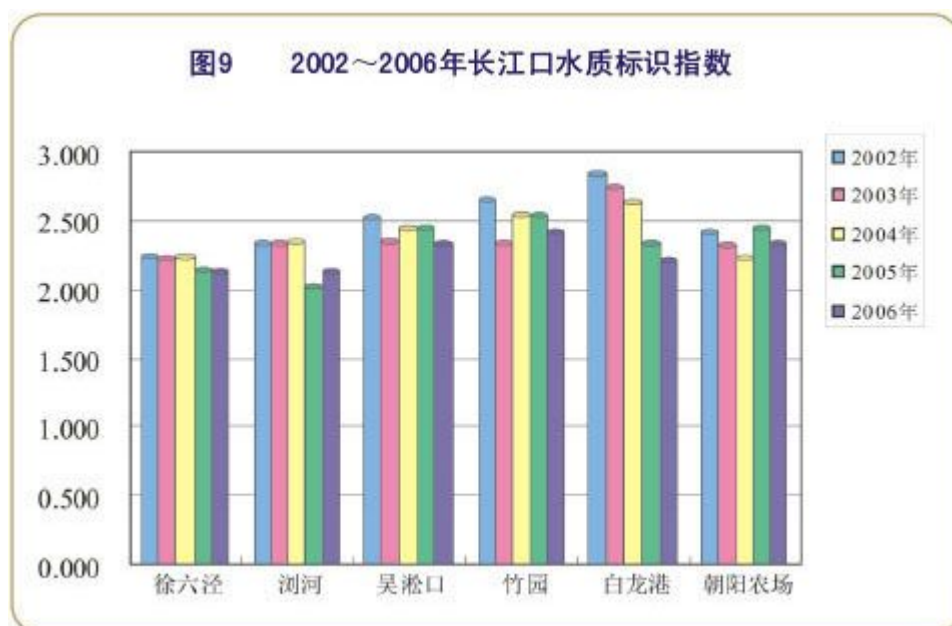


目 录 上一页 下一页

3、长江口

长江口徐六泾、浏河、吴淞口、竹园、白龙港和朝阳农场6个断面的水质均与2005年基本持平。长江口总体水质状况与2005年基本持平。

近5年（2002～2006年）的监测数据显示，长江口6个断面的水质均达到相应的功能区要求。



4、水环境重点整治河道

全市水环境重点整治河道监测涉及 16 个区县的 35 条考核河道计 40 个断面，其综合水质标识指数在 2.300~ 8.254 范围内。与 2005 年相比，22 个可比重点整治河道断面中，有 81.8% 的断面综合水质基本持平或有所改善，18.2% 的断面水质有所恶化，水环境重点整治河道水质改善不显著。

22 个可比重点整治河道断面中，有 7 个断面综合水质指数大于 7.0（黑臭），占相应断面数的 31.8%，与 2005 年相比，全市黑臭断面数有所减少。

5、区县水环境质量考核断面

区县水环境质量考核涉及 16 个区县的 35 条河道计 48 个断面，其综合水质标识指数在 2.00~7.842 范围内。与 2005 年相比，45 个可比水环境质量考核断面中，57.8% 的断面综合水质基本持平，22.2% 的断面有所改善，20.0 % 的断面有所恶化，全市水环境总体水质与 2005 年基本持平，但全市水环境质量考核河道黑臭断面有所减少。

（三）声环境质量

2006 年，本市区域环境噪声达到相应功能的标准要求，但道路交通噪声未能达到相应功能的标准要求。

1、区域环境噪声

2006 年，本市区域环境噪声昼间时段的平均等效声级为 56.6dB(A)，较 2005 年下降 0.7dB(A)；夜间时段的平均等效声级为 49.7dB(A)，较 2005 年下降 0.1dB(A)。

近 5 年（2002~ 2006 年）的监测数据表明，本市区域环境噪声均达到相应功能的标准要求，总体保持稳定。

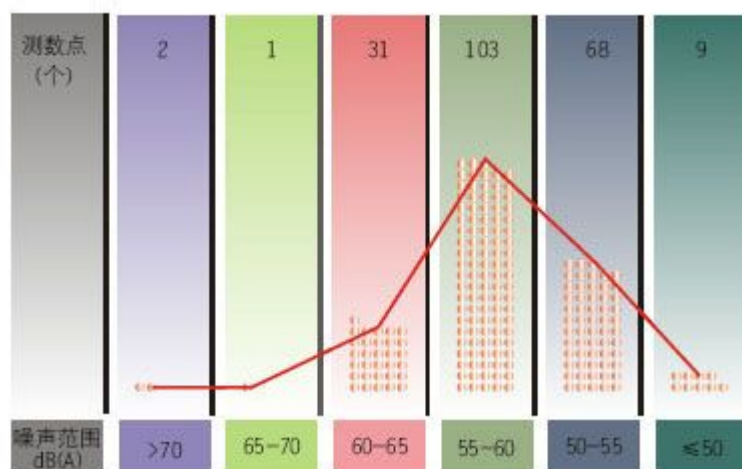


2、道路交通噪声

2006 年，本市道路交通噪声昼间时段的平均等效声级为 72.0dB(A)，与 2005 年持平；夜间时段的平均等效声级为 64.9dB(A)，较 2005 年下降 0.9dB(A)。主要道路交通干线昼间和夜间时段的平均车流量分别为 2144 辆/小时和 1000 辆/小时，与 2005 年相比，昼间时段的平均车流量增加 16 辆/小时，夜间时段的平均车流量减少 94 辆/小时。

近5年（2002～2006年）的监测数据表明，本市道路交通噪声除2002年达到相应功能的标准要求外，其余均未能达到相应功能的标准要求。2002～2004年道路交通噪声呈上升趋势，2004～2006年基本保持稳定。

2006年上海市网格环境噪声声级分布



目 录 上一页 下一页

环境管理

（一）环境规划

《上海市环境保护与生态建设“十一五”规划（草案）》（以下简称《规划》）编制完成，并已进入报市政府审批程序。《规划》明确了“十一五”期间环境保护工作的指导思想，确定了“到2010年，基本建成生态型城市框架体系，以良好的环境质量迎接世博会召开”的环境目标，并提出了包括环境空气质量优良率、饮用水源地水质达标率、城镇污水处理率、工业污水集中处理率、生活垃圾无害化处理率、环保投入相当于全市生产总值比值等12项环保具体指标以及六大任务、七大领域规划实施的重点项目、五大规划保障措施。

（二）环境法制

此外，编制了《上海市辐射环境保护“十一五”发展规划和辐射环境能力建设方案》。市政府出台了《上海市医疗废物处理环境污染防治规定》。为贯彻实施新修订的《上海市环境保护条例》，市环保局制订或修订了《关于〈上海市环保条例〉的若干应用解

释》、《上海市环保局实施暂扣、封存措施程序规定》、《关于对违反噪声污染防治管理规定的行为实施行政处罚有关罚款幅度适用的通知》、《上海市环保局行政许可实施操作规程》、《上海市环境保护行政许可事项办理规程》和《上海市建筑工地夜间施工环保审批管理规定》等规范性文件。

完善环保执法管理机制。完成了对执法主体和执法依据的梳理，以及对执法职权分解和

目 录 上一页 下一页

2007
上海市环境状况公报
SHANGHAI ENVIRONMENTAL BULLETIN

责任的确定；发布了《2006年上海市环保系统行政执法效能评估实施方案》，建立了环保执法效能评估制度；组织执法单位进行自查与检查；依托执法联席会议，进一步完善了信息沟通和执法协同机制。

加大对环保违法行为的查处力度。全市环境监管现场执法出动 24044 批次、59408 人次，监察污染源单位 45562 户次，清理整顿不法排污企业专项检查出动 16701 人次，取缔或关闭 25 户，限期治理 37 户，经济处罚 261 户，罚款 1005.32 万元。全年累计对 1367 户环保违法单位进行行政处罚，罚款金额 2555.9 万元，排污费征收额 3.46 亿元。

（三）环境政策

在继续施行原有有关水源保护的财政转移支付、郊区污水收费和管网建设补贴、工业区污水治理、燃煤炉窑清洁能源替代补贴、安装在线监测装置补贴等政策的基础上，2006 年又出台了《黄浦江上游水源保护区污水处理运行费补贴政策》。为了加快燃煤电厂脱硫工作进程，市发改委出台了老机组脱硫上网电价参照新建机组实行环保折价和脱硫电厂优先上网等优惠政策，市环保局制定了烟气脱硫工程设备补贴政策。市经委、市环保局等九部门联合制定了“淘汰劣势企业的综合性政策”。

（四）环评管理

全面推行规划环境影响评价。编制了本市需开展环评的“十一五”专项规划名录，完成了上海轨道网络交通规划、上海世博会规划区总体规划、上海城市固体废弃物处置发展规划修订稿、上海城市污泥处置规划、上海“十一五”风力发电规划和上海市能源“十一五”规划等

目 录 上一页 下一页

2007
上海市环境状况公报
SHANGHAI ENVIRONMENTAL BULLETIN

重大专项规划的环境影响评价工作，促进了经济、社会与环境的协调发展。

强化建设项目环境影响评价制度，严把建设项目环评审批关。明文规定对环保基础设施不完全，区域污染物排放总量超过控制指标的工业园区，禁止引进新项目；对不符合环境规划和功能区划、未获得总量指标或者污染物排放超标，无法做到增产减污或增产不增污的新、扩、改建项目，环保部门不予批准环评文件。

制定了《建设项目环境保护中后期管理规定》，在建设项目竣工验收时，加强环境保护措施落实情况的检查，同时重视环境影响评价工作的质量管理，利用环评单位换证之机，认真审核其所编制的项目环评文件，提出整改意见。

（五）环境监测

2006年本市环境监测部门围绕中心城区河道消除黑臭，郊区河道基本达到功能区标准，全市河道水质持续改善的目标，以第三轮“环保三年行动计划”各区县水环境质量评估监测和水环境综合整治重点河道效果评估监测工作为重点，加强地表水环境质量常规监

测，包括污染物入境通量监测、水环境功能区水质监测、水环境生态监测、饮用水源地水质以及特定项目监测和上游来水中微量有机物监测，开展苏州河生态恢复和淀山湖富营养化状况的监测工作，并在进行生物群落学监测的基础上，开展一系列的实验生态工作。参与国家近海网、长



目 录 上一页 下一页

2007
上海市环境状况公报
SHANGHAI ENVIRONMENTAL BULLETIN

江网、太湖网的水质监测工作，并做好环境空气质量自动监测站的正常运行和质量保证工作，提高数据采集率和数据质量。

全年共获地表水、空气、噪声、生物和放射性等环境要素监测数据 261.39 万个，其中自动监测数据 242.65 万个，水质常规监测数据 12.06 万个，环境空气监测数据 1.90 万个，噪声、生物和放射性监测数据 4.78 万个。

对 134 户重点污染企业进行了监督监测，实施突击抽查监测 186 次，共获得重点污染源监测数据 1.93 万个，其中废水监测数据 1.77 万个，工业炉窑、废气监测数据 0.16 万个。

环境空气质量分区日报已于 2006 年 6 月 5 日起正式对外发布。

（六）环境监察

全市开展环境安全大检查，检查重点是饮用水源地周边企业、高风险化工企业、危险废物

产生和处置利用单位，核技术应用和储存单位，排除环境污染事故的隐患，督促企业建立污染事故防范的动态管理系统，切实做到“预防为主”，把预防措施和应急预案落到实处。

按照“建设先进的环境监测预警体系和完备的环境执法监督体系”的要求，完成市级水环境重点监管企业污染物在线监测设备的安装调试，污染源排放实时监控已经投入运行，闵行、浦东、松江、青浦、嘉定等区完成了区级重点企业的在线监控系统；大气重点污染物在线监控完成了 6 家企业 7 套装置的试点。完善了环境污染事故应急预案和应急工作网络，组建了环境污染事故应急处置中心，充实了应急装备。应急队伍专项培训，与上海石化联合开展了一次甲苯泄漏环境污染事故应急处置演练。

目 录 上一页 下一页

2007
上海市环境状况公报
SHANGHAI ENVIRONMENTAL BULLETIN

（七）环境科技

围绕“十一五”污染物排放总量削减任务，环保三年行动计划实施和强化科学管理的要求，研究制定了一批污染物排放标准和环境管理技术规则，开展了水污染总量统计和考核方案、“十一五”二氧化硫总量控制与排污许可证试点等 36 项课题研究项目。2006 年共获上海市科技进步一等奖项，二等奖 2 项，三等奖 1 项。

开展了一批清洁生产示范项目和重点企业清洁生产审核试点工作,有序推进了本市生态工业园区创建和循环经济试点示范工作。

（八）环保创建

青浦、嘉定、宝山和浦东等四个区的 7 个镇创建“全国环境优美城镇”。

全市有 7 个街道（镇）建成“无燃煤区”，40 台燃煤锅炉、窑炉实施清洁能源替代。

黄浦区、虹口区内环线以内和其他各区的 35 个街道、镇，建成“扬尘污染控制区”面积达 225 平方公里；39 个镇、工业园区建成了“烟尘控制区”，创建面积达 1677 平方公里。

（九）意见提案办理

2006 年“两会”期间，全市环保系统共收到人大代表书面意见 69 件，政协委员提案 68 件。主要涉及大气质量改善、声环境整治、电子废弃物和电动自行车废铅酸蓄电池的回收再利用、崇明岛生态建设、水源地保护以及环境安全等方面。各项书面意见、提案均按时保质完成，办结率、满意率均达到 100%。

目 录 上一页 下一页

2007
上海市环境状况公报
SHANGHAI ENVIRONMENTAL BULLETIN

（十）投诉受理

2006年，全市环保系统共受理环境污染投诉35217件，其中，来信2927件/30384人次，办结率为98.0%；来电29895件，办结率为99.4%；来访768批/1637人次，办结率为97.7%；电子邮件1627件，办结率为99.7%。

在全市环保系统受理的35217件环境污染投诉的来信、来访、来电、电子邮件中，反映水污染投诉2642件，大气污染投诉9484件，噪声污染投诉17752件，固体污染投诉315件，放射性、辐射污染投诉1027件，油烟气污染投诉3542件，化学品农药污染投诉171件，新建项目（审批和试生产期间）投诉284件，分别占环境污染投诉总量的7.5%、26.9%、50.4%、0.9%、2.9%、10.1%、0.5%和0.8%。

（十一）公众参与

以全面落实国务院《决定》，围绕第三轮环保三年行动计划的实施为主要内容，组织开展了一系列贴近市民、贴近社区、贴近社会的环保宣传教育活动。

“6.5”世界环境日期间，全市围绕206年世界环境日的中国主题“生态安全与环境友好型社会”，结合联合国环境署主题：“防止土地荒漠化”开展了形式多样的宣传活动。

中华环保世纪行（上海）宣传活动，围绕



目 录 上一頁 下一頁

2007
上海市环境状况公报
SHANGHAI ENVIRONMENTAL BULLETIN

“推进建设节约型城市”的主题，组织了二次记者集中采访。开展了“2005年中华环保世纪行（上海）宣传活动好新闻”的评选工作。

利用《上海环境》和《上海环境热线》加强政务信息公开和网络宣传，新增2207951访问人次，发布新闻和信息23351条，完成了环境影响评价公众调查项目70个。创绿工作取得新的进展，向明中学等7所学校被评为全国绿色学校。

（十二）国际合作

继续推进上海-意大利合作“空气质量监测系统的改善”、“崇明岛生态建设和环境保护研究”、“崇明岛东滩绿色农业发展的有机农业体系和技术”等三个项目。

全年接待环境国际交流涉外来访87批，共计577人次，组织41批，共计126人赴意大利、德国等实地考察、交流培训等。邀请国外专家7批共11人次来沪讲学、交流。市环保局、上海环境科学学会、瑞士ICM公司联合举办“06—上海资源回收国际论坛”，来自全球20多个国家的200余名代表参加了论坛。

